



VECSÉS TELEPÜLÉSI POLGÁRŐR EGYESÜLET
2220 Vecsés, Fő út 112.

Telefon: 06-30-758-5420

E-mail: info@vtpe.hu

Bírósági bejegyzés száma: 4PK.60.187/2001

OPSZ tanúsítvány száma: 01/0053

Adószám: 18692512-1-13

Bankszámlaszám: 65100091-11244895

www.vtpe.hu

ÉRTÉKELŐ JELENTÉS

a Helyi Esélyegyenlőségi Programban meghatározott polgárőri feladatok végrehajtásáról
és tapasztalatairól

Készítette:

Suskovics Zoltán

2015.



Az Országos Polgárőr Szövetség tagszervezete
A PMPSZ tagszervezete

Előzmények

A 2013. júniusában elfogadott Helyi Esélyegyenlőségi Terv (a továbbiakban: HEP) – az előkészítő munka során történt egyeztetéseknek megfelelően – a Vecsés Települési Polgárőr Egyesület részére 2 feladatot határozott meg:

- az éjszakai csellengés megszüntetését,
- a kriminalisztikai veszélyeztetettség csökkentését.

Az előzetes egyeztetéseket követő vizsgálat során megállapításra került, hogy a fenti feladatok megfelelnek:

- a polgárőrségről és a polgárőri tevékenység szabályairól szóló 2011. évi CLXV. törvény (a továbbiakban: Pőtv.),
- az Országos Polgárőr Szövetség Elnöksége által ELN./6./2012. számon kiadott OPSZ Szolgálati Szabályzat,
- a Vecsés Települési Polgárőr Egyesület Alapszabálya rendelkezéseinek,
- az egyesület céljainak, feladatainak és szándékainak.

Tekintettel arra, hogy a HEP-ben meghatározott feladatok külön szabályozást, strukturális változtatást vagy jelentős feladattöbbletet nem igényeltek, a végrehajtásra külön feladatterv nem készült.

Végrehajtás

Az éjszakai csellengés megszüntetése

A korábbi évek tapasztalatai alapján 2015. évben is alábbi fő szempontok kerültek megfogalmazásra:

- a közterületen jogszerű felügyelet nélkül tartózkodó fiatalok észlelésének eseteit - a szabálysértés, bűncselekmény vagy 12 év alatti személyek kivételével – nem kriminalizáljuk,
- a polgárőr szolgálati fellépése nem tükrözhet hatósági fellépést,
- a reagáló szemléletű, hatósági intézkedést eredményező tevékenység helyett a folyamatos kapcsolattartást igénylő, figyelemfelhívásra, megelőzésre és meggyőzésre alapozó tevékenységet folytatunk,
- figyelembe véve a 16-20 év közötti korosztály helyi szabadidős lehetőségeinek korlátait, nem hirdetünk nulltoleranciát a közterületi „bandázásokkal” szemben,
- a közterületi alkoholfogyasztás tilalmával kapcsolatos fellépést az eset körülményeinek vizsgálatával, rugalmasan kezeljük,
- a zenés-táncos rendezvények biztosításában való polgárőri részvétel során is a korábbi években alkalmazott „interiorizáló” módszert alkalmazzuk.



Az előzetes elemző munka során komplexen vizsgáltuk a csoportképző helyeket, az egyes helyszíneken rendszeresen tapasztalt társaságokat, a helyszínen észlelt/bejelentett jogsértéseket, a lehetséges veszélyeket és lehetőségeket.

Az **Erzsébet tér** a város egyik legfőbb csoportképző helye, mely 2007. és 2012. között egyben a legproblémásabb helye is volt. A 2014. évben tapasztalt tendencia folytatódik, azaz a korábban tapasztalt jogsértések és a lakosságot zavaró jelenségek (rongálás, szemetelés, hangoskodás, fiatalok tartózkodása, közterületi alkoholfogyasztás, stb.) kevés kivételtől eltekintve gyakorlatilag megszűntek, a tér pedig késő estére majdnem teljesen kiürül. Esetenként problémát jelent, hogy a város területén élő hajléktalan személyek és a hozzájuk csapódó, italozó életmódot folytató vecsési lakosok a buszmegállóban és a játszótér előtt elhelyezett padokon szennyezett, szemetes állapotot idéznek elő.

A HEP-hez szorosan nem kapcsolódó jelenség, hogy a közmunkások által bezsákkolt hulladék esetenként – vélhetően a hulladékkezelés kapacitásából kifolyólag - néhány napig a helyszínen marad, melynek eredményeképpen több, háztartási hulladékot tartalmazó szemeteszsák is kihelyezésre kerül.

2015. évben lakossági bejelentést a korábbi évektől eltérően elenyésző számban kaptunk, azok is általában a templom bejáratánál hagyott szemétről szóltak.

A **Halmi téri játszótér** – kialakításából és az épített környezet jellemzőiből (nincsenek sötét zugok, a társaságok nem tudnak elkülönülni) eredően - nagyságrendekkel kisebb mennyiségű fiatal vonz. A nyári időszakban legkésőbb 22:00 órakor kiürül a tér, csellengő fiatalokat nem észleltünk.

Az **Anna utcai játszótér** megnyitását követően – központi elhelyezkedésének köszönhetően – nagyon népszerűvé vált a fiatalok körében. A 20:00 órai zárást követően is rendszeresen észleltünk fiatalokat, azonban jogsértés egy esetben sem merült fel.

A **Présház utcai játszótérrel** kapcsolatban 2015. évben probléma nem merült fel.

A **Török Ignác utcai játszótér** éveken keresztül problémás helynek minősült. A lakóparkban és az Andrássy-telepen lakó gyerekek és fiatalok késő este, esetenként éjszaka is a játszótér labdázó részén gyülekeztek, hangosan hallgatták a zenét és szemetet hagytak maguk után, mely nagyon zavarta a környéken lakókat. 2011-12. években több, az Erzsébet téren végrehajtottakhoz hasonló programot szerveztünk, mellyel igyekeztünk a fiatalokat rávenni a kulturált magatartásra és a nyitvatartási idő tiszteletben tartására. A rendszeres, visszatérő polgári és játszótéri járőri jelenlétnek, valamint a prevenció programoknak köszönhetően a Török Ignác utcai játszótéren 2015. évben probléma 3-4 esetben merült fel, mely egy kivétellel véleményünk szerint erősen túlreagált bejelentés volt.



A **Wass Albert utcai játszótér** újonnan épült, a fiatalok még csak most kezdik „felfedezni”, azonban a központtól távoli elhelyezkedése miatt csoportképző funkciója nem jelentős. Problémát a nyitvatartási időn túl is ott sportolók jelentenek, mert a környéken élőket zavarja az éjszakai labdapattogás.

A **Piac tér** újra kiemelt csoportképző helyé vált. Legfőképpen az Erzsébet térről ismert, valamint a Felsőtelepen és lakótelepen élő fiatalok kedvelt tartózkodási helye. Az életkori összetétel vegyes, de jelenleg itt észleljük a legtöbb 18 év alatti személyt éjszaka. Komoly probléma nem merült fel, lakossági bejelentés kis számban érkezett, azonban éjszakánként a parkolóban a fiatalok által használt autókból nagy hangerővel szól a zene, illetve jelentős mennyiségű szemetet hagynak maguk után.

A Budai Nagy Antal utca végén található **kőhíd** a patakpart felújítását követően kedvelt találkozóhelyé vált a lakóparkban élő gyermekek és fiatalok között. Nyári időszakban még késő éjszaka is találkozunk 14-18 év közötti fiatalokkal. Probléma velük kapcsolatban nem merült fel, azonban rendszeres, hogy ismeretlenek crossmotorokkal, quadokkal járnak ki a határba, illetve bőgetik a járművek motorját, mely nagyon zavarja a környéken lakókat. A „notórius motorbőgetőket” ismerjük, őket többször részesítettük jogi felvilágosításban, valamint figyelmeztettük az esetleges következményekre.

A **patakpart** a nyári időszakban a fiatal párok egyik kedvenc találkozóhelye. Esténként, éjszakánként rendszeresen észlelünk 14-16 év körüli szerelmespárokat, velük kapcsolatban semmilyen probléma nem merült fel.

2015. évben a csellengés szempontjából egyetlen problémás helyet az Áchim András utcát a Telepi úttal összekötő **vashíd** jelentette, mely továbbra is nappal az általános iskolások dohányzó, este-éjszaka a kábítószer-fogyasztók kedvelt találkozóhelye. A helyszínt kiemelten ellenőrizendő létesítményként tartjuk számon, a tapasztalatokról rendszeresen tájékoztatjuk mind a rendőrséget, mind a Polgármesteri Hivatal Közbiztonsági és Környezetvédelmi Osztályát.

A Vecsés Települési Polgárőr Egyesület polgárőrei a fenti tapasztalatokat, jelenségeket, eseményeket ismerik, a közterületi járőrszolgálat során a helyszíneket rendszeresen és visszatérően ellenőrzik.

Idén is ki kell emelni a **Vecsési gróf Andrássy Gyula Általános Iskola** roppant pozitív hozzáállását. Szilágyi István igazgató úr korán felismerte, hogy az Erzsébet téri „csellengők”, „bandázók” többnyire az iskola tanulói, a téren helyeken tapasztalt viselkedésminták sajnos az iskolában is jellemzőek. Felkérése alapján rendszeresen tartottunk bűnmegelőzési előadásokat, szerveztünk közösségépítő programokat az iskolában. Az évek óta kiváló kapcsolat a 2014-15-ös tanévben iskolai akadályverseny szervezésével egészült ki, melynek kifejezett célja volt a diákok szemléletformálásának



elősegítése. Az iskola saját szervezésében környezetvédelmi és városismereti akadályversenyt is rendezett, mely mind a tanulók, mind szüleik körében nagy sikert aratott.

Alapvetően megállapítható, hogy a korábbi évek tapasztalataival ellentétben a csellengő és/vagy jogszerű felügyelet nélkül este-éjszaka közterületen tartózkodó 18 év alatti fiatalok száma elenyésző, a 2011-13. években problémaként azonosított „bandázás” kulturált formában, szélsőséges viselkedéstől mentesen, minimális anyagi kárral és elfogadható mértékű negatív tényezővel (zaj, szemetelés, stb.) folyik.

Kriminalisztikai veszélyeztettség csökkentése

A kriminalisztikai veszélyeztettség csökkentése érdekében 2015. évben jelentős szervezési és hatékonyságnövelő intézkedéseket vezetünk be. Továbbra is alapelvünk, hogy a bűnügyi alapú „reagáló” típusú szolgálatellátás helyett a lakosság- és önkormányzat-központú, „megelőző-szolgáltató-jelzésadó” szemlélet érvényesüljön.

Ennek érdekében a hét minden napján igyekeztünk polgárőr szolgálatot szervezni úgy, hogy annak alapját a Polgármesteri Hivatal Közbiztonsági és környezetvédelmi Osztályával összehangolt közterületi járőrszolgálat, kisebb részét a Vecsési Hulladékkommandóval, valamint az ún. E-Ü-V (Ecser-Üllő-Vecsés) együttműködésben résztvevő polgárőr egyesületekkel közös szolgálatellátás adta.

A polgárőr szolgálatot alapvetően 3 fő tényező befolyásolja:

- egyesületünk létszáma,
- polgárőreink szabadidejének és aktivitásának mértéke,
- technikai eszközeink állapota,
- jogszabályi változásokból eredő szervezeti változások,
- együttműködő szervezetek (különösen a közterület-felügyelet) szervezett és színvonalas szolgálatellátása.

Az egyesület létszámhelyzete stabil, a belépő és távozó tagok aránya negatív tendenciát mutat, melynek oka, hogy 2015. december 31-i hatállyal az inaktív polgárőrök tagsági viszonya megszüntetésre került.

Az egyes polgárőrök szolgálati aktivitása között jelentős eltérések mutatkoztak, melynek az alábbi okai vannak:

- a gazdasági helyzetnek köszönhetően többen 2-3-4 munkahelyen vagy műszakban dolgoznak,
- Vecsés bűnügyileg nem fertőzött település, ezért inger- és adrenalinszegény környezet,
- az 5-8-10 éve polgárörködő, jellemzően nem vecsési illetőségű társaink aktivitása is jelentősen csökken,



- több polgárőr társunk esetében súlyos betegség, illetve családi tragédiák következtek be,
- a polgárőrségről és a polgárőri tevékenység szabályairól szóló 2011. évi CLXV. törvény (a továbbiakban: Pótv.) változásai miatt egyesületünk a törvény erejénél fogva a Budapesti és Agglomerációs Polgárőr Szervezetek Szövetségétől a Pest Megyei Polgárőr Szövetség szervezetébe került áthelyezésre, mely a jelentős színvonalkülönbség miatt komoly törést okozott a morálban.

1. számú táblázat szolgálati aktivitás változásai 2012-15.

	2012.	2013.	2014.	2015.
Összes polgárőr száma (fő)	44	27	26	25
0-50 óra között	20	6	6	9
51-100 óra között	7	5	8	6
101-200 óra között	7	5	3	6
201-400 óra között	8	6	3	1
401 óra felett	2	5	6	3

Technikai eszközeink többsége 2009-ben került beszerzésre, gépjárműveink elöregedtek. Az állagmegóvás tekintetében 2015. évben jelentős javulást értünk el, így a jellegesen szolgálati járműveink a tavalyi 17 nappal szemben idén csak 6 napot voltak üzemen kívüli állapotban.

A prevenciós programok működtetéséhez, a figyelemfelhívó kampányokhoz, balesetmegelőzési tevékenységhez szükséges eszközökkel (pl. részegszemüveg) rendelkezünk és azokat rendszeresen használjuk. 2015. évben a legjelentősebb program a Vecsési Gróf Andrássy Gyula Általános Iskolában szervezett DIKI-napra összeállított akadályverseny és vetélkedő volt.

A polgárőr szolgálatok óraszámai 2015. évben az alábbiak szerint alakultak:

2. sz. táblázat 2015. évi tervezett és teljesített óraszámok

Szolgálati forma	Tervezett	Teljesített	Eltérés
közterületi járőrszolgálat	3.000	1611	-1389
körözési tevékenység	120	8	-112
rendőrrel közös szolgálat	240	406	+166
együttműködővel közös szolgálat	125	416	+291
rendezvénybiztosítás	330	793	+463
prevenció/oktatás	100	131	+31
ügyintézés	120	27	-93
ÖSSZESEN	4.035	3392	-643

Magától értetődően nem csak a tervezetthez, hanem a korábbi évekhez viszonyítva is vizsgáljuk az óraszámok alakulását, melyek 2012. és 2014. évhez viszonyítva az alábbiak szerint alakultak:



3. sz. táblázat 2012-15. évi óraszámok

Szolgálati forma	2012.	2013.	2014.	2015.
közterületi járőrszolgálat	2.690	3.983	3.393	1611
körözési tevékenység	205	106	6	8
rendőrrel közös szolgálat	725	716	713	406
együtműködővel közös szolgálat	324	661	399	416
rendezvénybiztosítás	634	494	528	793
prevenció/oktatás	205	248	270	131
ügyintézés	570	257	48	27
egyéb (figyelő, jelzőőr)	66	8	0	0
ÖSSZESEN	5.419	6.476	5.357	3392

A szolgálati óraszámok elemzése során megállapításra került, hogy a drasztikus csökkenés az alábbi okokra vezethető vissza:

- a polgárőrök szabadidejének és aktivitásának eredményeként 2015. évben csak 246 napra sikerült polgárőr szolgálatot szervezni, szemben a 2014. évi 309 nappal,
- a fentiek miatt 2015. évben jellemzően egy- és kétfős szolgálatellátások kerültek megszervezésre, szemben a 2014. évi 3-4 fős szolgálatokkal,
- a polgárőrség és a közterület-felügyelet állománya között 3 fő esetében van átfedés, akik többnyire közterület-felügyelői szolgálatot látnak el,
- a tagság egy jelentős része a fentebb említett okok miatt egyre inkább inaktívvá vált.

A lakossági segítségkérések, az észlelések, valamint a lakóktól beérkező, normasértésekről szóló információk (körözött személyek, gyanús gépjárművek, bűncselekmények, elkóborolt állatok, eltűnt személyek, közösségellenes magatartások, stb.), az idei gyengébb statisztikai teljesítmény ellenére azt mutatják, hogy a lakosság bízik a polgárőrség tevékenységében, elismeri eredményeit és egyfajta „problémamegoldó” szerepkörben látják a polgárőrt. Elmondásuk szerint ennek legfőbb oka a rendőrséghez képest gyorsabb reakciók, a lakók problémáira való nyitottság és azoknak hatékony, eredményes megoldása.

Tekintettel arra, hogy a polgárőrség hatósági jogkörrel nem rendelkezik, fő feladata a megelőzés és a jelzésadás. Megállapítható, hogy Vecsés nem tartozik a bűnügyileg frekvenciált települések közé. A lakosság által jelzett, illetve a szolgálatellátás során tapasztalt problémák főleg a szabálysértés és a közösségellenes magatartás körébe tartoznak, illetve nem minősülnek jogsértésnek, azonban a lakosság biztonságérzetét negatívan befolyásolják. Mivel a hatósági apparátust nem szeretnénk feleslegesen terhelni, a jelzésadás szigorú szűrésen megy keresztül.

Az azonnali beavatkozást igénylő esetek kivételével (bűncselekmény, baleset, stb.) a polgárőr járőr a hatóságok és együtműködő szervezetek illetékeseit a helyszínről nem értesítik, hanem lehetőség szerint végrehajtják az elsődleges intézkedéseket (adatgyűjtés, dokumentálás, eseteleírás, kárelhárítás, stb.) és írásos jelentést készítenek.



A jelentések az előzetesen meghatározott eljárási rendben kerülnek továbbításra az érintett hatóságok, szervezetek felé, többnyire írásban, esetenként telefonon.

A jelzésadások az alábbiak szerint oszlanak meg:

- a bűncselekmények, szabálysértések, gyanús személyek, járművek észlelése, valamint a balesetek esetén a Vecsési Rendőrőrs,
- közösségellenes magatartás, jogosulatlan kereskedelmi tevékenység, külterületek biztonsága, valamint a közművek meghibásodása esetén a Polgármesteri Hivatal Közbiztonsági és környezetvédelmi Osztálya,
- a vendéglátóhelyekkel kapcsolatos panaszok, bejelentések esetén a Polgármesteri Hivatal hatósági ügyintézője,
- jogellenes hulladéklerakás esetén a Vecsési Hulladékkommandó,
- viharok, közúthálózat rongálódása esetén a Városgondnok Kft,
- eltűnt, elhullott és elkóborolt állatok esetén a gyepmester,
- hátrányos helyzetű családok, idős vagy magánosan élő, fokozottan veszélyeztetett személyek esetén a Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat kerül értesítésre, melyre az értékelt időszakban összesen 694 esetben került sor.

Külön figyelmet fordítunk a közösségi oldalak vecsési érintettségű csoportjaiban elhelyezett bejegyzésekre, figyelemfelhívásokra, melyekre lehetőségeinkhez mérten igyekszünk azonnal reagálni.

2015. évben kiemelt jelentőségű, a tevékenységet jelentősen befolyásoló tényezők közül az alábbiakat kell kiemelni:

- Pótv. változása:

Egyesületünk 2008. óta az Országos Polgárőr Szövetség szervezetében a Budapesti és Agglomerációs Polgárőr Szervezetek Szövetségébe (a továbbiakban: BPSZ) tagozódott. A BPSZ szervezeti kultúrája, fejlődési irányai, az ügyvitel színvonala, a képzés, a támogatási rendszer és az ellenőrzés színvonala alapvetően garantálta azt, hogy a tagegyesületei zökkenőmentesen működhessenek. Általunk ismeretlen okokból a Pótv. módosítását követően a BPSZ-hez tartozó tudomásunk szerint 12 polgárőr egyesület a törvény erejénél fogva a Pest Megyei Polgárőr Szövetségbe tagozódott be, mely minden tekintetben igen komoly minőségi visszalépést jelentett. Ennek hatása sajnos a mai napig érezhető, hiszen az átszervezés előkészítettségének és a szükséges adminisztratív változások hiánya bizonytalansági tényezőt eredményezett.

- E-Ü-V együttműködés

A Pótv. változása és az átszervezés miatt a három szomszédos település (Ecsér, Üllő, Vecsés) polgárőr egyesületei szoros együttműködésben állapodtak meg. Az együttműködés legfontosabb pillérei az alábbiak:

1. szolgálatellátás összehangolása
2. egymás területén történő szolgálatellátás



3. közös képzés
4. egységes dokumentáció
5. tapasztalatcsere, jó gyakorlatok átadása
6. technikai eszközök átadása
7. az erősségek és gyengeségek kölcsönös kiegyenlítése

Az együttműködés gyakorlatban napi rendszerességgel működik, melyben különösen a Vecsés és Üllő közötti szoros kapcsolat a jellemző. A három egyesület a közös pályázatok és a közös érdekérvényesítés céljából együttműködési megállapodást köt, melynek aláírására várhatóan 2016. februárjában kerül sor.

- Vecsési Hulladékkommandó megalakulása

Az illegális hulladéklerakás elleni fellépés eddig komoly hiányosság volt, melyet az újonnan alakult Vecsési Hulladékkommandó tud betölteni. A megalakulásuktól kezdve folyamatos és hatékony a közös munka, az együttműködési megállapodás megkötésére 2015. decemberében került sor.

- Gyepmester személyében bekövetkezett változás

Az Aranyi Állatmenhellyel kapcsolatos negatív tapasztalatainkat évek óta jeleztük az illetékeseknek. Szükség szerint több esetben a gyömrői székhelyű állatmenhelyet értesítettük az elkóborolt állatokról, akik minden esetben gyorsan, szakszerűen és a szükséges alázattal végezték a felmerült feladatokat. Legnagyobb örömünkre szolgálat, hogy az idei évben a gyepmesteri feladatokat ők vették át, hiszen így egyértelműen biztosítva van az elkóborolt vagy elhullott állatokkal kapcsolatos intézkedések megvalósulása.

Összefoglalva megállapítható, hogy a HEP-ben foglalt feladatok maradéktalanul és eredményesen ellátásra, végrehajtásra kerültek. Az eredményesség és a hatékonyság megfelelő koordináció, illetve szoros szervezetközi együttműködés során különösebb nehézség és a jelenleginél jelentősebb anyagi ráfordítás nélkül is tovább fejleszhető.

Fejlesztést igénylő terület a belső és külső kommunikáció, hiszen a résztvevők – így a polgárőrség is – részfeladatokat látnak el, többnyire információadó panelek, azonban a trendekről, elvárásokhoz igazodó változásokról (amennyiben van ilyen) és az eredményekről nem értesülnek.

Egyesületünk szolgálatellátása 2016. évben átszervezésre kerül, mely során várhatóan körzeti rendszerben kerül végrehajtásra. Az átszervezéstől az elemző-értékelő munka hatékonyságát, a lakossági kapcsolatok további erősödését, az információáramlás további fejlődését és a hatósági intézkedések, fellépések elősegítését reméljük. Az átszervezéssel kapcsolatban igény szerint részletes tájékoztatást adunk. Amennyiben a HEP értékelése során a polgárőrség tevékenységével kapcsolatban további igény, elvárás, szükségesség merül fel, szívesen beépítjük a következő évi programba.



2016. évben az egyesületben tisztújításra kerül sor, mely során a választott tisztségviselők személyében jelentős változások várhatóak.

Bár a 2007-2014. év közötti időszakhoz képest a 2015. évi objektív statisztikai teljesítmény (óraszám, létszám, aktivitás) szembetűnően gyengébb, a szubjektívumok (együttműködő szervek aktivitása, hatékonysága, lefedett időszakok terjedelme, koordinált szolgálatellátások, stb.) figyelembe vételével a 2015. évi tevékenység jónak értékelhető.

A HEP-ben foglalt feladataink eredményes ellátásához nyújtott segítsége okán köszönet illeti:

- Rózsa Balázs Urat, a Polgármesteri Hivatal Közbiztonsági és Környezetvédelmi Osztály vezetőjét,
- Kovács Zoltánné Asszonyt, a Polgármester Hivatal hatósági ügyintézőjét,
- Krojher Gabriella Asszonyt, Hepka György és Gyenis Károly Urakat, a Vecsési Hulladékcommandó tagjait,
- Nehoda Csilla Asszonyt, a Vecsési Rendőrőrs nyomozóját,

A Vecsés Települési Polgárőr Egyesület részéről a HEP-ben foglalt feladatok végrehajtásában kimagasló teljesítményt nyújtottak Birta Norbert, Korompai Bence, Suskovics Zoltán és Tardi István polgárőrök.

V e c s é s, 2015. december 30.

Hanek Gábor elnök

