



VECSÉS TELEPÜLÉSI POLGÁRŐR EGYESÜLET
2220 Vecsés, Fő út 112.

Telefon: 06-30-758-5420

E-mail: info@vtpe.hu

Bírósági bejegyzés száma: 4PK.60.187/2001

OPSZ tanúsítvány száma: 14/0179

Adószám: 18692512-1-13

Bankszámlaszám: 65100091-11244895

www.vtpe.hu

ÉRTÉKELŐ JELENTÉS

a Helyi Esélyegyenlőségi Programban meghatározott polgárőri feladatok 2016. évi végrehajtásáról és tapasztalatairól

Készítette: Suskovics Zoltán

2016.



Az Országos Polgárőr Szövetség tagszervezete
A PMPSZ tagszervezete

Előzmények

A 2013. júniusában elfogadott Helyi Esélyegyenlőségi Terv (a továbbiakban: HEP) – az előkészítő munka során történt egyeztetéseknek megfelelően – a Vecsés Települési Polgárőr Egyesület részére 2 feladatot határozott meg:

- az éjszakai csellengés megszüntetését,
- a kriminalisztikai veszélyeztetettség csökkentését.

Az előzetes egyeztetéseket követő vizsgálat során megállapításra került, hogy a fenti feladatok megfelelnek:

- a polgárőrségről és a polgárőri tevékenység szabályairól szóló 2011. évi CLXV. törvény (a továbbiakban: Pőtv.),
- az Országos Polgárőr Szövetség Elnöksége által ELN./6./2012. számon kiadott OPSZ Szolgálati Szabályzat,
- a Vecsés Települési Polgárőr Egyesület Alapszabálya rendelkezéseinek,
- az Ecseri Polgárőr Egyesület, az Üllői Bűnmegelőzési és Polgárőr Egyesület és a Vecsés Települési Polgárőr Egyesület között 2016. évben kötött ún. „E-Ü-V” megállapodásban rögzítetteknek,
- az egyesület céljainak, feladatainak és szándékainak.

Tekintettel arra, hogy a HEP-ben meghatározott feladatok külön szabályozást, strukturális változtatást vagy jelentős feladattöbbletet nem igényeltek, a végrehajtásra külön feladatterv nem készült.

Végrehajtás

Az éjszakai csellengés megszüntetése

A korábbi évek tapasztalatai alapján 2016. évben is alábbi fő szempontok kerültek megfogalmazásra:

- a közterületen jogszerű felügyelet nélkül tartózkodó fiatalok észlelésének eseteit - a szabálysértés, bűncselekmény vagy 12 év alatti személyek kivételével – nem kriminalizáljuk,
- a polgárőr szolgálati fellépése nem tükrözhet hatósági fellépést,
- a reagáló szemléletű, hatósági intézkedést eredményező tevékenység helyett a folyamatos kapcsolattartást igénylő, figyelemfelhívásra, megelőzésre és meggyőzésre alapozó tevékenységet folytatunk,
- figyelembe véve a 16-20 év közötti korosztály helyi szabadidős lehetőségeinek korlátait, nem hirdetünk nulltoleranciát a közterületi „bandázásokkal” szemben, amíg a fiatalok hajlandóak betartani a közösségi együttélés alapvető szabályait,



- a közterületi alkoholfogyasztás tilalmával kapcsolatos fellépést az eset körülményeinek vizsgálatával, rugalmasan kezeljük,
- a zenés-táncos rendezvények biztosításában való polgárőri részvétel során is a korábbi években alkalmazott „interiorizáló” módszert alkalmazzuk.

Az előzetes elemző munka során komplexen vizsgáltuk a csoportképző helyeket, az egyes helyszíneken rendszeresen tapasztalt társaságokat, a helyszínen észlelt/bejelentett jogsértéseket, a lehetséges veszélyeket és lehetőségeket.

Az **Erzsébet tér** a város egyik legfőbb csoportképző helye, mely 2007. és 2012. között egyben a legproblémásabb helye is volt. A különböző prevenciós és szabadidős programoknak, valamint a fokozott rendészeti jelenlétnek köszönhetően az elmúlt években a problémás esetek jelentősen csökkentek, illetve megszűntek, azonban 2016. tavasztól ősziig terjedő időszakában ismét egy olyan 14-18 éves életkorúakból álló generáció jelent meg a téren és környékén, amely a jövőben komoly problémát jelenthet. A korábbi klasszikus hangoskodás és szemetelés mellett megjelentek a különböző közösségellenes magatartások, közlekedési szabálysértések, esetenként komolyabb jogsértések. A társaság egy része öntörvényű, antiszociális fiatalokból áll, akik közül néhánynak a családi háttere sem feltétlenül van rendben és akik kedvezőtlenül befolyásolják a téren tartózkodó fiatalok viselkedését. A rendszeres rendészeti jelenlétnek köszönhetően a lakosság számára zavaró tényezőt nem okoztak (ezt mutatja a lakossági bejelentések elenyésző száma is), azonban a mélyebb vizsgálat komoly kockázati tényezőket és problémaforrás lehetőségét veti fel.

A tér és a játszótér felújítása egy időre megszüntette az észlelt problémákat, azonban prognosztizálható, hogy az Erzsébet tér a következő évben ismét negatív jelenségek színhelye lesz.

Mivel a fiatalok többsége a Vecsési Gróf Andrássy Gyula Általános Iskola egykori vagy jelenlegi tanulója, a probléma megelőzésére és megoldására nagyon komoly segítséget jelent a 2016-17. tanévben megkezdett „Békés Iskolák” modellprogram alkalmazása, melyben az iskola és a polgárőrség szorosan együttműködik.

A **Halmi téri játszótér** – kialakításából és az épített környezet jellemzőiből (nincsenek sötét zugok, a társaságok nem tudnak elkülönülni) eredően - nagyságrendekkel kisebb mennyiségű fiatal vonz. A nyári időszakban legkésőbb 22:00 órakor kiürül a tér, csellengő fiatalokat nem észleltünk. Ugyanakkor problémaként jelent meg a különböző gyanús, mentálisan zavart személyek megjelenése, illetve a játszótér rongálása.

Az **Anna utcai játszótér** megnyitását követően – központi elhelyezkedésének köszönhetően – nagyon népszerűvé vált a fiatalok körében. A 20:00 órai zárást követően is rendszeresen észleltünk fiatalokat, azonban jogsértés egy esetben sem merült fel.

A **Présház utcai játszótérrel** kapcsolatban 2016. évben probléma nem merült fel.



A **Török Ignác utcai játszótér** a rendszeres, visszatérő rendészeti jelenlétnek köszönhetően teljesen problémamentes volt. Nagyon fontos megjegyezni, hogy a játszótér takarítását és zárását végző közfoglalkoztatottak több esetben ittas állapotban tartózkodtak a játszótér kisgyermekeknek fenntartott részén, illetve egy esetben ittasan 10-13 éves gyermekeket fenyegettek és kíséreltek meg bántalmazni, melyet jeleztünk a Polgármesteri Hivatal illetékesének.

A **Wass Albert utcai játszótér** népszerűsége 2016. évben ugrásszerű növekedésnek indult, gyakorlatilag a délutáni és esti órákban folyamatosan tele van sportoló felnőttekkel és fiatalokkal. Problémát, rongálást alapvetően nem észleltünk, ugyanakkor az éjszakai órákban csoportképző helyként funkcionál, félreeső helyzete miatt alkoholfogyasztás céljából előszeretettel tartózkodnak ott fiatalok.

A **Piac tér** újra kiemelt csoportképző helyé vált. Legfőképpen az Erzsébet térről ismert, valamint a Felsőtelepen és lakótelepen élő fiatalok kedvelt tartózkodási helye. Az életkori összetétel vegyes, de jelenleg itt észleljük a legtöbb 18 év alatti személyt éjszaka. Komoly probléma nem merült fel, lakossági bejelentés kis számban érkezett, azonban éjszakánként a parkolóban a fiatalok által használt autókban nagy hangerővel szól a zene, illetve jelentős mennyiségű szemetet hagynak maguk után.

A Budai Nagy Antal utca végén található **kőhíd** a patakpart felújítását követően kedvelt találkozóhellyé vált a lakóparkban élő gyermekek és fiatalok között. Nyári időszakban még késő éjszaka is találkozunk 14-18 év közötti fiatalokkal. Probléma velük kapcsolatban nem merült fel, azonban rendszeres, hogy ismeretlenek crossmotorokkal, quadokkal járnak ki a határba, illetve bőgöttek a járművek motorját, mely nagyon zavarja a környéken lakókat. A „notórius motorbőgőket” ismerjük, őket többször részesítettük jogi felvilágosításban, valamint figyelmeztettük az esetleges következményekre.

A **külterületekkel** kapcsolatban általános tapasztalat, hogy egyre többen járnak ki engedély nélkül vezetni, esetenként alkoholt és kábítószerrel fogyasztani, illetve intim együttlétre.

A **patakpart** a nyári időszakban a fiatal párok egyik kedvenc találkozóhelye. Esténként, éjszakánként rendszeresen észlelünk 14-16 év körüli szerelmespárokat, velük kapcsolatban semmilyen probléma nem merült fel.

Az Áchim András utcát a Telepi úttal összekötő **vashíd** korábban nappal az általános iskolások dohányzó, este-éjszaka a kábítószer-fogyasztók kedvelt találkozóhelye volt, 2016. évben azonban ritkán észleltünk ilyen eseteket. A helyszínt kiemelten ellenőrizendő létesítményként tartjuk számon, a tapasztalatokról rendszeresen tájékoztatjuk mind a rendőrséget, mind a Polgármesteri Hivatal Közbiztonsági és Környezetvédelmi Osztályát.



A Vecsés Települési Polgárőr Egyesület, valamint az E-Ü-V megállapodás alapján az ecseri és üllői polgárőrök a fenti tapasztalatokat, jelenségeket, eseményeket ismerik, a közterületi járőrszolgálat során a helyszíneket rendszeresen és visszatérően ellenőrzik.

Alapvetően megállapítható, hogy az elmúlt évek kedvező javuló tendenciái bizonyos helyeken megakadtak, esetenként negatív irányba változtak. Csellengő és/vagy jogszerű felügyelet nélkül este-éjszaka közterületen tartózkodó 14 év alatti fiatalok száma elenyésző, azonban a tavasztól ősziig terjedő időszakban a 14-18 év közötti korosztály helyzetére nagyobb odafigyelés szükséges.

Kriminalisztikai veszélyeztetettség csökkentése

A kriminalisztikai veszélyeztetettség csökkentése érdekében 2016. évben is fenntartottuk a korábban bevezetett intézkedéseket, szolgálatszervezési elveket. Továbbra is alapelvünk, hogy a bűnügyi alapú „reagáló” típusú szolgálatellátás helyett a lakosság- és önkormányzat-központú, „megelőző-szolgáltató-jelzésadó” szemlélet érvényesüljön. A polgárőr szolgálatellátás jelentős részét Polgármesteri Hivatal Közbiztonsági és környezetvédelmi Osztályával összehangolt közterületi járőrszolgálat, kisebb részét a Vecsési Rendőrőrsrel, valamint az ún. E-Ü-V (Ecser-Üllő-Vecsés) együttműködésben résztvevő polgárőr egyesületekkel közös szolgálatellátás adta.

Az egyesület létszámhelyzetében 2016. évben az alábbi lényeges változások következtek be:

- 5 fő polgárőr tagsága értékelhető tevékenység hiánya miatt január 1-jei hatállyal megszűnt;
- 3 fő magánéleti változások (költözés, haláleset, betegség) miatt jelezte, hogy határozatlan ideig nem tud polgárőr szolgálatot ellátni;
- 3 fő munkahelyi elfoglaltság miatt nem vagy csak esetenként tudott szolgálatot ellátni.
- 2 fő új tag felvételére került sor.

1. számú táblázat szolgálati aktivitás változásai 2012-16.

	2012.	2013.	2014.	2015.	2016
Összes polgárőr száma (fő)	44	27	26	25	21
0-50 óra között	20	6	6	9	7
51-100 óra között	7	5	8	6	3
101-200 óra között	7	5	3	6	5
201-400 óra között	8	6	3	1	1
401 óra felett	2	5	6	3	5



Technikai eszközeink állapotában komoly előrelépést jelentett 1 db. új szolgálati gépjármű és 1 db. új rendszámfelismerő rendszer (laptop, szoftver, perifériák) beszerzése.

A prevenció programok működtetéséhez, a figyelemfelhívó kampányokhoz, balesetmegelőzési tevékenységhez szükséges eszközökkel (pl. részegszemüveg) rendelkezünk és azokat rendszeresen használjuk.

A polgárőr szolgálatok óraszámai 2016. évben az alábbiak szerint alakultak:

2. sz. táblázat 2016. évi tervezett és teljesített óraszámok

Szolgálati forma	Tervezett	Teljesített	Eltérés
közterületi járőrszolgálat	3.000	2045	-955
körözési tevékenység	120	16	-104
rendőrrel közös szolgálat	240	570	+330
együttműködővel közös szolgálat	125	809	+684
rendezvénybiztosítás	330	732	+402
prevenció/oktatás	100	172	+72
ügyintézés	120	83	-37
ÖSSZESEN	4.035	4452	+417

A 2012-16. közötti ötéves időszak vizsgálata alapján a szolgálati óraszámok az alábbiak szerint változtak:

3. sz. táblázat 2012-16. évi óraszámok

Szolgálati forma	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.
közterületi járőrszolgálat	2.690	3.983	3.393	1611	2015
körözési tevékenység	205	106	6	8	16
rendőrrel közös szolgálat	725	716	713	406	570
együttműködővel közös szolgálat	324	661	399	416	809
rendezvénybiztosítás	634	494	528	793	732
prevenció/oktatás	205	248	270	131	172
ügyintézés	570	257	48	27	83
egyéb (figyelő, jelzőőr)	66	8	0	0	30
ÖSSZESEN	5.419	6.476	5.357	3392	4452

A szolgálati óraszámok a 2015. évi „visszaesés” után az idei évben – a kedvezőtlen befolyásoló tényezők ellenére is – emelkedő tendenciát mutatnak. A szolgálatellátás jellemzően egyfős, az ebből eredő biztonsági kockázatot az E-Ü-V együttműködés keretében felállított kommunikációs és koordinációs rendszer küszöböli ki.

Az értékelt időszak és a jövő legfontosabb lépése a szolgálatellátás struktúrájának gyökeres átalakítása volt. Tapasztalataink szerint a 2-3 fős járőrszolgálat ugyanakkora időintervallumot és területet tud lefedni, ugyanakkor a szolgálati óraszámokat kétszerezi, háromszorozza, ami torz képet ad a valós tevékenységről. 2016. évben a szolgálati óraszám helyett – de természetesen annak figyelembevételével – a 24 órás és



30 (31) napos időszak polgárőr szolgálattal való lefedettségét vettük alapul. Meglátásunk szerint ez az elemzési mód reális képet ad a tevékenységről, egyben segítséget nyújt a bűnügyi és rendészeti elemző-értékelő munkához is.

A lakossági segítségkérések, az észlelések, valamint a lakóktól beérkező, normasértésekről szóló információk (körözött személyek, gyanús gépjárművek, bűncselekmények, elkóborolt állatok, eltűnt személyek, közösségellenes magatartások, stb.), továbbra is azt mutatják, hogy a lakosság bízik a polgárőrség tevékenységében, elismeri eredményeit és egyfajta „problémamegoldó” szerepkörben látják a polgárőrt. Elmondásuk szerint ennek legfőbb oka a rendőrséghez képest gyorsabb reakciók, a lakók problémáira való nyitottság és azoknak hatékony, eredményes megoldása. Ugyanakkor érezhető, hogy a bejelentések többsége olyan jellegű, melyet a polgárőrség jogszabályi felhatalmazás vagy speciális szaktudás és eszköz hiányában nem tud ellátni. Ilyen például a szabálytalanul vagy akadályozó módon parkoló gépjárművek elszállítása vagy a kóbor kutyák chipjének kiolvasása és az ebek elhelyezése.

Tekintettel arra, hogy a polgárőrség hatósági jogkörrel nem rendelkezik, fő feladata a megelőzés és a jelzésadás. Megállapítható, hogy Vecsés nem tartozik a bűnügyileg frekvenciátalt települések közé. A lakosság által jelzett, illetve a szolgálatellátás során tapasztalt problémák főleg a szabálysértés és a közösségellenes magatartás körébe tartoznak, illetve nem minősülnek jogsértésnek, azonban a lakosság biztonságérzetét negatívan befolyásolják. Mivel a hatósági apparátust nem szeretnénk feleslegesen terhelni, a jelzésadás szigorú szűrésen megy keresztül.

Az azonnali beavatkozást igénylő esetek kivételével (bűncselekmény, baleset, stb.) a polgárőr járőr a hatóságok és együttműködő szervezetek illetékeseit a helyszínről nem értesítik, hanem lehetőség szerint végrehajtják az elsődleges intézkedéseket (adatgyűjtés, dokumentálás, esetleírás, kárelhárítás, stb.) és írásos jelentést készítenek. A jelentések az előzetesen meghatározott eljárási rendben kerülnek továbbításra az érintett hatóságok, szervezetek felé, többnyire írásban, esetenként telefonon.

Külön figyelmet fordítunk a közösségi oldalak vecsési érintettségű csoportjaiban elhelyezett bejegyzésekre, figyelemfelhívásokra, melyekre lehetőségeinkhez mérten igyekszünk azonnal reagálni. Az internetes fórumok, csoportok felvetései, kérdései és az azokra érkező reakciók színvonala egyre alacsonyabb, melyet objektív és hiteles tájékoztatással igyekszünk ellensúlyozni. Megoldást jelenthetne, ha a Polgármesteri Hivatal és a hatóságok aktívan használná a közösségi oldalakat.

A Belügyminisztérium és a Nemzeti Bűnmegelőzési Tanács pályázatán a félinformációk, álhírek elkerülése, valamint a hiteles és azonnalos bűn- és balesetmegelőzési célú tájékoztatás biztosítása érdekében mobiltelefonos applikáció megalkotására és működtetésére adtunk be kezdeményezést.



2016. évben kiemelt jelentőségű, a tevékenységet jelentősen befolyásoló tényezők közül az alábbiakat kell kiemelni:

- az egyesület vezetésében beállt személyi változások

A 2016. évi első rendes közgyűlésen a korábbi választott tisztségviselők mandátumának lejártja miatt tisztújításra került sor. A tagság választása alapján az elnöki tisztséget Hanek Gábor, az alelnökit Suskovics Zoltán, a titkárit Birta Norbert, a FEB-elnökit Tisza Ferenc tölti be, FEB-tagnak Németh Orsolya és Máté Márk került megválasztásra.

Év közben Tisza Ferenc jelezte, hogy összeférhetetlenség beállta miatt tisztségét nem tudja ellátni, a 2017. évi közgyűlésig feladatait Németh Orsolya látja el.

- E-Ü-V együttműködés

A Pótv. változása és az átszervezés miatt a három szomszédos település (Ecsér, Üllő, Vecsés) polgárőr egyesületei szoros együttműködésben állapodtak meg. Az együttműködés legfontosabb pillérei az alábbiak:

1. szolgálatellátás összehangolása
2. egymás területén történő szolgálatellátás
3. közös képzés
4. egységes dokumentáció
5. tapasztalatcsere, jó gyakorlatok átadása
6. technikai eszközök átadása
7. az erősségek és gyengeségek kölcsönös kiegyenlítése

Az együttműködés gyakorlatban napi rendszerességgel működik, melyben különösen a Vecsés és Üllő közötti szoros kapcsolat a jellemző. A három egyesület a közös pályázatok és a közös érdekvégyesítés céljából együttműködési megállapodást kötött, melynek aláírására 2016. februárjában került sor. Az együttműködési rendszerhez az év során csatlakozott a Gyömrői Önkéntes Tűzoltó és Polgárőr Egyesület is.

- kapitányságvezető személyében beállt változás

2016. évben Baár Pál r. ezredes urat Zahorecz Sándor r. alezredes váltotta a Monori Rendőrkapitányság élén. A változásnak mind pozitív, mind negatív hatása érezhető: pozitív, hogy a kapitányságvezető úr intézkedései és elvárásai alapján a Vecsési Rendőrőrs és a polgárőrség közötti együttműködés helyreállt és fejlődött. Negatív, hogy az Monori Rendőrkapitányság és a polgárőrség közötti információáramlás erősen visszaesett.

- a polgárőrség szervezetén belül biztosított állami támogatás csökkenése

A törvény erejénél fogva 2015. évben a Pest Megyei Polgárőr Szövetségbe történt áttagozódás egyik negatív hozadéka, hogy a korábbi szervezeten belüli 1-1,5 millió forint körüli támogatási összeg 2016. évben 300 ezer forintra csökkent, mely kedvezőtlenül befolyásolta a fejlesztési lehetőségeket.



Összefoglalva megállapítható, hogy a HEP-ben foglalt feladatok maradéktalanul és eredményesen ellátásra, végrehajtásra kerültek. Az eredményesség és a hatékonyság megfelelő koordináció, illetve szoros szervezetközi együttműködés során különösebb nehézség és a jelenleginél jelentősebb anyagi ráfordítás nélkül is tovább fejleszhető.

Fejlesztést igénylő terület a belső és külső kommunikáció, hiszen a résztvevők – így a polgárórság is – részfeladatokat látnak el, többnyire információadó panelek, azonban a trendekről, elvárásokhoz igazodó változásokról (amennyiben van ilyen) és az eredményekről nem értesülnek.

Amennyiben a HEP értékelése során a polgárórság tevékenységével kapcsolatban további igény, elvárás, szükségesség merül fel, szívesen beépítjük a következő évi programba.

A HEP-ben foglalt feladataink eredményes ellátásához nyújtott segítsége okán köszönet illeti:

- Rózsa Balázs Urat, a Polgármesteri Hivatal Közbiztonsági és Környezetvédelmi Osztály vezetőjét,
- Kovács Zoltánné Asszonyt, a Polgármester Hivatal hatósági ügyintézőjét,
- Nehoda Csilla Asszonyt, a Vecsési Rendőrőrs nyomozóját,

A Vecsés Települési Polgárőr Egyesület részéről a HEP-ben foglalt feladatok végrehajtásában kimagasló teljesítményt nyújtottak Benczik Ferenc, Birta Norbert, Hanek Gábor, Horinka János, Korompai Bence, Németh Orsolya, Pusztai Bálint és Suskovics Zoltán polgárőrök.

V e c s é s, 2016. december 28.

Hanek Gábor
elnök

